

Y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol

HSC(4)-01-12 papur 2

Y Bil Drafft ynghylch Sgorio Hylendid Bwyd (Cymru) – Y dull o ystyried y Bil drafft

Diben

1. Mae'r papur hwn yn tynnu sylw'r pwyllgor at y Bil Drafft ynghylch Sgorio Hylendid Bwyd (Cymru) ac yn amlinellu'r opsiynau posibl pe byddai'r pwyllgor yn dymuno craffu ar y Bil drafft cyn deddfu.

Cefndir

2. Cyhoeddwyd y Bil Drafft ynghylch Sgorio Hylendid Bwyd (Cymru) ar gyfer ynghynghoriad 12 wythnos gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cyhoeddus ar 14 Rhagfyr 2011.

3. Bydd y Bil yn ei gwneud yn orfodol i fusnesau bwyd yng Nghymru arddangos gwybodaeth am eu safonau hylendid (eu sgôr hylendid bwyd) mewn safle lle mae'r wybodaeth honno'n weledol i gwsmeriaid yn rhwydd. Bydd y Bil hefyd yn ei gwneud yn ofynnol i awdurdodau lleol orfodi'r cynllun gorfodol yn eu hardaloedd, a sicrhau bod y sgoriau yn cael eu harddangos yn gywir.

4. Nid yw'r mater a drafodir yn y Bil drafft yn berthnasol i gylch gwaith pwyllgor penodol. Caiff penderfyniad ar ba bwyllgor y cyfeirir y mater ato ei wneud gan y Pwyllgor Busnes unwaith i'r Bil gael ei gyflwyno'n ffurfiol.

Trafodaeth

Defnyddio Biliau drafft

5. Defnyddir Biliau drafft gan y Llywodraeth i ymgynghori â'r cyhoedd neu grŵpiau sydd â diddordeb arbennig ar gynigion deddfwriaethol penodol. Ni nodwyd dyletswydd ar bwyllgorau'r Cynulliad i ystyried neu graffu ar Filiau drafft yn Rheolau Sefydlog y Cynulliad.

6. Mae Biliau drafft wedi dod yn gyffredin yn Senedd y Deyrnas Unedig yn ystod y blynyddoedd diweddar, ac mae Pwyllgor Dethol yn aml yn craffu arnynt cyn iddynt gael eu cyflwyno'n ffurfiol. Fodd bynnag, mae'r arfer hwn wedi datblygu'n rhannol oherwydd nad oes proses graffu Cyfnod 1 yn cael ei dilyn yn San Steffan, ac mae'n bosibl na fydd y cyfnod craffu gan bwyllgor hwyrach yn cynnwys Aelodau'r Pwyllgor Dethol gwreiddiol. Yn yr Alban, er bod Llywodraeth yr Alban yn ymddangos fel petai'n cyhoeddi Biliau drafft, nid yw'n ymddangos bod llawer o waith craffu arnynt gan bwyllgorau Seneddol.

7. Er y gallai ymddangos yn wrth-gynhyrchiol i'r pwyllgor beidio ag ystyried Biliau drafft, mae perygl y byddai ceisio ystyried y Bil drafft yn fanwl yn ystod y cyfnod hwn yn gallu cael effaith negyddol neu ddryslyd ar ystyriaeth gan y pwyllgor yn ystod Cyfnod 1.

8. Hefyd, gallai ymateb yn ffurfiol i ymgynghoriad gymylu rôl y pwyllgor, yn ogystal â rhoi pwysau annigonol i'w rôl ffurfiol.

Opsiynau

9. Yn y cyd-destun hwn, cynigir yr opsiynau a ganlyn ar gyfer gwaith y gellid ei wneud gan y pwyllgor:

- i. gwneud dim – fel y nodwyd uchod, ni nodwyd dyletswydd ar bwyllgorau i graffu ar Filiau cyn deddfu yn y Rheolau Sefydlog, ac mae Cyfnod 1 yn rhoi cyfle i graffu ar y Bil a gyflwynwyd yn ffurfiol.
- ii. gwahodd y Gweinidog i gyflwyno tystiolaeth i'r pwyllgor fel cefndir ar gyfer cyflwyno'r Bil yn hwyrach yn y flwyddyn; fodd bynnag, yn y cyd-destun hwn, bydd y pwyllgor yn dymuno bod yn ymwybodol o'r ohebiaeth ddiweddar rhwng y Prif Weinidog a'r Llywydd (gweler Atodiad 1) ynghylch galw ar Weinidogion i ymddangos gerbron pwyllgorau mewn perthynas â Biliau drafft.
- iii. Gwahodd swyddogion y Llywodraeth i friffio'r pwyllgor ar y Bil fel modd o esbonio'r cefndir iddo a sicrhau bod y pwyllgor yn cael y wybodaeth ddiweddaraf am ddatblygiadau er mwyn iddo fod yn barod ar gyfer gwaith craffu Cyfnod 1;
- iv. rhoi opsiynau ii. neu iii. ar waith gyda phwyllgorau eraill sy'n debygol o fod â diddordeb yn y Bil, sef y Pwyllgor Cymunedau, Cydraddoldeb a Llywodraeth Leol a'r Pwyllgor Menter a Busnes. Gallai hyn ddigwydd ar yr un pryd neu o bosibl drwy is-bwyllgorau.

Cam i'w gymryd

10. Gwahoddir y Pwyllgor i ystyried pa un o'r opsiynau a amlinellir ym mharagraff 9 y mae'n dymuno ei ddewis mewn perthynas â'r Bil Drafft ynghylch Sgorio Hylendid Bwyd (Cymru).

Y Gwir Anrh/Rt Hon Carwyn Jones AC/AM
Prif Weinidog Cymru/First Minister of Wales

Ein cyf/Our Ref: LF/FM/5121/11

Rosemary Butler AC
Llywydd
Cadeirydd y Pwyllgor Busnes
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

17 Hydref 2011

Annwyl Rosemary

Rwyf yn ysgrifennu atoch er mwyn rhoi eglurhad o safbwynt Llywodraeth Cymru mewn perthynas â'r ffordd mae'n trin ei hymgyngoriadau ar Bapurau Gwyn a Biliau Drafft.

Mae Llywodraeth Cymru wedi ymrwymo i ymgynghori cyn cyflwyno deddfwriaeth, p'un ai ar adeg ffurfio polisi, adeg Papur Gwyn neu drwy Fil Drafft. Rydym eisoes wedi cyhoeddi Papur Gwyn mewn perthynas â'r Bil Safonau a Threfniadaeth Ysgolion, a chyn bo hir byddwn yn cyhoeddi Papur Gwyn ar Roi Organau. Yn ddiweddarach eleni byddwn hefyd yn cyhoeddi nifer o Filiau Draft ar gyfer ymgynghori arnynt.

Tra fy mod yn ystyried mai ymgynghoriadau'r Llywodraeth yn bennaf yw Papurau Gwyn a Biliau Drafft, rwyf wedi gofyn i Weinidogion i sicrhau bod Aelodau'r Cynulliad yn cael gwybod amdanynt cyn eu cyhoeddi drwy Ddatganiad Ysgrifenedig Gweinidogol. Serch hynny, gwranddo a thrafod gyda rhanddeiliaid a'r cyhoedd yn fwy eang yw swyddogaeth yr ymgynghoriadau yma.

Byddem wrth gwrs yn croesawu unrhyw farn a all fod gan y Cynulliad mewn perthynas â'r cynigion a amlinellir yn yr ymgynghoriadau yma, p'un ai gan Aelodau unigol neu gan Bwyllgor o'r Cynulliad.

Serch hynny, yr amser priodol i'r Cynulliad graffu ar gynigion Gweinidogion ynghylch cynigion deddfwriaethol Llywodraeth Cymru yw yn ystod y camau craffu ffurfiol, unwaith y caiff y Bil ei gyflwyno'n ffurfiol. Ni fyddem am danseilio gwaith y Cynulliad o graffu ar deddfwriaeth y Llywodraeth drwy beidio â dilyn y gweithdrefnau hyn.

Fel y cyfryw, ni fyddem yn disgwyl i Weinidogion gael eu galw i ymddangos gerbron Pwyllgorau yn ystod yr ymgynghoriadau yma i drafod Papur Gwyn neu Fil Drafft. Serch hynny byddem yn hapus i drefnu i swyddogion roi briffiadau technegol i Bwyllgorau ar Bapurau Gwyn neu Filiau Drafft unigol.

Mater i'r Pwyllgorau wrth gwrs yw penderfynu y ffordd orau o ystyried yr ymgynghoriadau yma, os ydynt yn dymuno gwneud hynny, ac efallai y byddant yn dymuno gwahodd rhanddeiliaid i gyflwyno tystiolaeth. Caiff safle'r Llywodraeth ei osod allan yn glir ymhob Papur Gwyn neu Fil Drafft, yr ydym yn ceisio barn rhanddeiliaid arno.

Gobeithiaf fod y llythyr hwn yn egluro safle'r Llywodraeth am y mater yma.

Carwyn Jones

Y Gwir Anrhydeddus Carwyn Jones AC
Prif Weinidog Cymru
Llywodraeth Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

Eich cyf: LF/FM/5121/11
Ein cyf: RB/AC/CJN/PO143

18 Hydref 2011

Annwyl Carwyn,

Diolch am eich llythyr ynghylch safbwynt Llywodraeth Cymru ar drin ymgynghoriadau ar Bapurau Gwyn a Biliau Drafft.

Mae ymgynghori ar gynigion y Llywodraeth am deddfwriaeth yn ddatblygiad i'w groesawu a gobeithiaf yn ddiwyll y bydd yn arwain at gyfranogaeth fwy eang yn y broses o wneud deddfwriaeth ac, yn y pen draw, at well deddfwriaeth.

Rwyf yn falch eich bod yn cydnabod pwysigrwydd gweithdrefnau craffu ffurfiol y Cynulliad ac yn rhannu'ch dymuniad na ddylai'r rhain gael eu tanseilio neu eu trechu gan y broses ymgynghori deddfwriaethol. Diolch i chi hefyd am fynegi parodrwydd y Llywodraeth i'w swyddogion ddarparu briffiau technegol i Bwyllgorau. Rwyf yn siŵr y bydd hyn yn cael ei werthfawrogi.

Byddaf yn rhannu'r pwyntiau yma gyda Chadeiryddion y pwyllgorau ac aelodau'r Pwyllgor Busnes er gwybodaeth, ond mae arnaf ofn na allaf warantu na fydd Pwyllgorau byth yn gwahodd Gweinidogion i fynychu Pwyllgorau i drafod Papurau Gwyn neu Filiau Drafft. Nid mater i mi yw arddweud wrth bwyllgorau sut y dylent fynd o gwmpas eu gwaith ac mae'n ddigon posibl y bydd achlysuron pryd y bydd hi'n berffaith briodol iddynt glywed gan Weinidogion pan fo cynigion polisi pwysig yn cael eu ffurfio. Wedi dweud hynny, cytunaf y byddai'n annymunol i Weinidogion gael eu galw gerbron Pwyllgorau fel mater o arfer yn ystod cyfnodau ymgynghori ac wedyn i fynd dros yr union dir hwnnw eto yn ystod Cam 1 o'r broses graffu.

Rosemary Butler AC, Llywydd